


«УТВЕРЖДАЮ»  
Председатель Координационного  
совета по поддержке и развитию  
малого и среднего  
предпринимательства  
 А.Н. Пахомов

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Координационного Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе города Сочи**

На основании постановления Главы города Сочи от 15 июля 2008 года № 761 «О создании Координационного Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе города Сочи».

**31 марта 2017 года**  
**13-00**

**Советская 26, каб. 117**

**Присутствовали:**

1. Пахомов Анатолий Николаевич – Глава города Сочи
2. Савин Иван Леонидович - депутат Городского Собрания Сочи, председатель комитета по селу, агропромышленному комплексу и предпринимательству, заместитель председателя Совета
3. Левченко Вадим Павлович - председатель Торгово-промышленной палаты города Сочи, заместитель председателя Совета
4. Фоминых Наталья Андреевна – главный специалист отдела поддержки и развития малого предпринимательства департамента экономики и стратегического развития администрации города Сочи, секретарь Совета
5. Ахтырская Наталья Владимировна – председатель комитета по малому предпринимательству Торгово-промышленной палаты города Сочи
6. Агеев Валерий Алексеевич - член Торгово-Промышленной Палаты города Сочи, директор ООО «Глория»
7. Доморат Сергей Анатольевич – начальник управления по курортному делу и туризму администрации города Сочи
8. Дударев Мурат Владимирович - руководитель Бюро по защите прав частных предпринимателей в Краснодарском отделении объединения «ОПОРА РОССИИ»
9. Жосан Максим Викторович - председатель Сочинского местного отделения ОО «ОПОРА РОССИИ»
10. Иванченко Анна Григорьевна – заместитель прокурора города Сочи
11. Кудрявцев Сергей Иванович – президент общественного фонда поддержки малого предпринимательства «Адлер-Малый бизнес»
12. Манцурова Людмила Георгиевна - председатель комитета по финансам, банкам, налогам и сборам, предпринимательству, инвестиционной деятельности, внешнеэкономическим связям Городского Собрания Сочи

13. Мокров Сергей Юрьевич – председатель общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», директор ООО «Трудовые резервы»
14. Нетягина Анна Станиславовна - председатель Ассоциации рестораторов города Сочи
15. Нудьга Виктор Васильевич - председатель общественной организации «Объединение предпринимателей города Сочи»
16. Никончук Андрей Юрьевич – начальник управления потребительского рынка и услуг администрации города Сочи
17. Овечкин Сергей Владиславович – начальник межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы Российской Федерации №7 по Краснодарскому краю в городе Сочи
18. Савин Иван Леонидович - депутат Городского Собрания Сочи, председатель комитета по селу, агропромышленному комплексу и предпринимательству заместитель председателя Совета
19. Сандульский Александр Александрович - представитель общественной организации Ротари Клуб «Сочи»
20. Ступак Надежда Евгеньевна - представитель Краснодарской краевой общественной организации «Ярмарка «Универмаг»
21. Токарев Денис Игоревич - заместитель директора, начальник отдела поддержки и развития малого предпринимательства департамента экономики и стратегического развития администрации города Сочи
22. Хмылев Виктор Владимирович - предприниматель
23. Крюков Виталий Валентинович - предприниматель
24. Шовба Тамара Семеновна – председатель общественной организации «Объединение предпринимателей малого и среднего бизнеса города Сочи»
25. Якимчик Игорь Иванович - Уполномоченный по защите прав предпринимателей Краснодарского края
26. Ясюк Олег Валентинович - заместитель Главы города Сочи

#### Повестка дня заседания

Вступительное слово Главы города Сочи А.Н. Пахомова.

1. Проведение оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 20 января 2014 года № 50 «Об утверждении способа расчёта расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, объектов военного назначения, мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности организаций до границ прилегающих территорий к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Докладчик: Ахтырская Наталья Владимировна – заместитель председателя Торгово-Промышленной Палаты города Сочи.

Содокладчик: Никончук Андрей Юрьевич – начальник управления потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

## **2. Создание на базе Торгово-Промышленной Палаты города Сочи информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства.**

Докладчик: Токарев Денис Игоревич – заместитель директора, начальник отдела поддержки и развития малого предпринимательства департамента экономики и стратегического развития администрации города Сочи.

Содокладчик: Левченко Вадим Павлович – председатель Торгово-Промышленной Палаты города Сочи.

## **3. Обсуждение критериев, влияющих на размещение НТО, согласно постановления администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи».**

Докладчик: Агеев Валерий Алексеевич - член Торгово-Промышленной Палаты города Сочи, директор ООО «Глория»

Содокладчик: Доморат Сергей Анатольевич – начальник управления по курортному делу и туризму администрации города Сочи.

## **4. Разное**

Открывает и ведет заседание Координационного Совета Пахомов Анатолий Николаевич - Глава города Сочи, председатель Координационного Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

**Пахомов А.Н.:** Сегодня мы с Вами встретились, чтобы обсудить перспективы развития в сегменте малого и среднего бизнеса города Сочи с учётом новых экономических реалий и возможностей муниципалитета.

Безусловно, наш город идет в правильном направлении в вопросе развития предпринимательства и экономики в целом. Об этом свидетельствует как увеличение общего числа субъектов малого бизнеса, так и рост налоговых поступлений в бюджет.

Напомню, по итогам 2016 года количество новых хозяйствующих субъектов в нашем город увеличилось на 1200 единиц. Вероятно, такой прирост, во многом достигается за счет миграции активных граждан со всех регионов в Сочи. Этот показатель является одним из лучших в крае и нам необходимо удерживать лидирующие позиции.

Поступления в бюджет растут за счет непримиримой борьбы муниципалитета с неформальной занятостью. По итогам рейдов, совершаемых сотрудниками администрации работодатели заключили тысячи трудовых договоров.

И еще раз хочу отметить, мы эту работу ведем не только для пополнения бюджета города, в первую очередь мы заботимся о достойных пенсиях для наших граждан, которые, не заключив вовремя трудовой договор лишаются в будущем достойной пенсии.

Сегодня на совещании мы рассмотрим ряд вопросов, касающихся предстоящих мероприятий мирового уровня, проводимых в Сочи.

Обсудим сегодня и вопросы, касающиеся организации центра поддержки предпринимательства совместно с ТПП города Сочи, а также вопросы подготовки к наступлению курортного сезона, для организаций, занимающихся реализацией экскурсионных продуктов.

**Пахомов А.Н. по первому вопросу:** Проведение оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 20 января 2014 года № 50 «Об утверждении способа расчёта расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, объектов военного назначения, мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности организаций до границ прилегающих территорий к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Докладывает: Ахтырская Наталья Владимировна – заместитель председателя Торгово-Промышленной Палаты города Сочи.

**Ахтырская Н.В.:** Согласно п. 1.9 протокола заседания межведомственной комиссии при администрации Краснодарского края по организации взаимодействия в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края от 25.01.2017 №1 заместителем главы администрации (губернатора) Краснодарского края дано поручение главам муниципального образования Краснодарского края организовать работу, направленную на увеличение минимального значения расстояния от образовательных организаций до объектов, реализующих алкогольную продукцию, на расстоянии не менее 300 метров. Однако, с учетом особенностей застройки городской среды и курортной специализации города, принятие таких мер может привести к негативным социально-экономическим последствиям, в том числе существенно увеличить оборот нелегального алкоголя.

**Пахомов А.Н.:** В случае если применять рекомендуемые 300 метров в нашем городе просто негде будет работать реализаторам алкогольной продукции. Безусловно данное решение подверглось резкой критике со стороны сочинского бизнеса. Необходимо оставить условия, которые были приняты в 2015 году. В данном случае скорее необходимо бороться с теми, кто незаконно продает алкогольную продукцию детям.

**Левченко В.П.:** Торгово-Промышленной Палатой разработана и принята Хартия «О торговле алкогольной продукцией предприятиями и организациями города Сочи». Считаю, что управление потребительского рынка и услуг может информировать Торгово-Промышленную Палату о существующих проблемах, чтобы мы могли проводить совместную работу по устранению нарушений, в том числе по благоустройству прилегающих к торговым объектам территорий. Также целесообразно создать комитет по

торговле алкогольной продукцией при Торгово-Промышленной Палате города Сочи.

**Ясюк О.В.:** Администрация всегда готова к сотрудничеству, поэтому мы приглашаем Торгово-Промышленную Палату принимать участие в наших совещаниях, по поводу текущей деятельности управления потребительского рынка и услуг, которые проходят каждую неделю и где предметно обсуждаются все имеющиеся вопросы.

**Якимчик И.И.:** Создание комитета - это очень своевременный и верный шаг. Краснодарский край и город Сочи - это лицо России. Круглогодичный и многопрофильный курорт. Нам на данном этапе необходимо следить как будет развиваться предпринимательское сообщество. Сегодня в крае существуют туристические точки, развитие которых является стартом для успешного функционирования локального бизнеса. Нельзя просто отлучать от бизнеса, необходимо перенаправлять трудовые ресурсы в более эффективные отрасли. Таких направлений достаточно много, однако не все знают о них. Хочу заметить, что доверие бизнеса к власти повышается, в том числе благодаря конструктивному диалогу на таких встречах.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Управлению потребительского рынка и услуг (Никончук) установить расстояние от объектов здравоохранения, образования и других социальных организаций до границ прилегающих территорий к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции согласно действующей редакции постановления администрации города Сочи от 20 января 2014 года № 50.

2. Рекомендовать Торгово-Промышленной Палате города Сочи (Левченко) создать комитет по торговле алкогольной продукцией.

**Пахомов А.Н. по второму вопросу:** Создание на базе Торгово-Промышленной Палаты города Сочи информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства.

Докладывает: Токарев Денис Игоревич – заместитель директора, начальник отдела поддержки и развития малого предпринимательства департамента экономики и стратегического развития администрации города Сочи.

**Токарев Д.И.:** Доля невозвратных расходов бюджета направленных на поддержку предпринимательства должна быть снижена в среднесрочной перспективе. В связи с этим администрацией Краснодарского края внесены изменения в подпрограмму «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» от 5.10.2015 № 943. Изменения в части перераспределения финансирования с мероприятия «Предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края, связанных с созданием условий для развития малого и

среднего предпринимательства в части субсидирования...» на мероприятия по государственной поддержке организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Такие как фонд микрофинансирования и гарантийный фонд.

В связи с этим, город Сочи наряду с Краснодаром, Новороссийском и Армавиrom включен в пилотный проект по созданию инфраструктуры поддержки предпринимательства. Это предполагает открытие коворкинг-центра, который будет способствовать развитию навыков и повышению квалификации предпринимателей, их сотрудников и граждан, желающих открыть свое дело, через проведение обучающих семинаров и курсов, организацию деловых мероприятий и создание среды для ускоренного развития бизнеса.

В задачи Центра входит:

- предоставление предпринимателям консалтинговых услуг и услуг юридического, бухгалтерского, маркетингового, информационного и иного характера;

- организация «горячей линии» по поддержке предпринимательства;

- реализация мероприятий по популяризации предпринимательства и начала собственного дела, в том числе проведение семинаров, конференций, форумов, круглых столов, издание информационных пособий;

- организация и реализация обучающего курса «Школа начинающего предпринимателя», направленного на повышение квалификации по вопросам начала осуществления предпринимательской деятельности;

- участие в реализации мероприятий федеральных, региональных и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Такие центры действуют во многих регионах нашей страны, в том числе успешно зарекомендовал себя коворкинг-центр «Новый Ростов». В то же время Краснодарский край, являющийся одним из лидеров по развитию предпринимательства, до сих пор не имеет такого центра.

На территории центра планируется организация бесплатных рабочих мест для начинающих предпринимателей, доступа к интернету, организация обучающих семинаров. Учитывая специфику города Сочи на территории центра возможно создание школы поваров, способствующей улучшению качества услуг, предоставляемых предприятиями общественного питания.

Положительным моментом, является тот факт, что в собственности муниципалитета есть необходимое помещение для размещения центра, находящееся в здании ТПП на улице Кубанской. Данное помещение имеет необходимую площадь, зал для совещаний и семинаров, а также презентационное оборудование.

За счет использования данного помещения бюджету не придется тратить средства на аренду. В то же время существует ряд необходимых расходов, связанных с содержанием, закупкой дополнительного оборудования, привлечения дополнительных спикеров для семинаров.

**Левченко В.П.:** Открытие центра поддержки предпринимателей назревало в нашем городе достаточно давно. Для того чтобы город Сочи был действительно курортом мирового класса, сервис должен быть соответствующего уровня. Школа повышения уровня мастерства поваров безусловно создаст необходимый эффект.

**Пахомов А.Н.:** Мы со стороны муниципалитета готовы оказать информационную поддержку, но в создании школы поваров в первую очередь должны принимать участие сами предприниматели, поскольку это затрагивает их интересы напрямую.

**РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать Торгово-промышленной Палате города Сочи (Левченко) совместно с департаментом экономики и стратегического развития администрации города Сочи (Гандалоева) и комитету по селу, агропромышленному комплексу и предпринимательству Городского Собрания Сочи (Савин) разработать порядок, регламентирующий деятельность коворкинг-центра и школы повышения квалификации поваров на базе коворкинг-центра, действующих в рамках муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сочи».

**Пахомов А.Н. по третьему вопросу: О правилах торговли экскурсионными услугами на территории города Сочи.**

Докладывает: Агеев Валерий Алексеевич – директор ООО «Глория, член Торгово-Промышленной Палаты города Сочи.

**Агеев В.А.:** Порядок размещения НТО регулируют два постановления администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 и от 30 декабря 2013 года №2967. Это создает двойные стандарты для осуществления предпринимательской деятельности, оказывает дополнительное давление на бизнес, не отвечает политике государства по снижению административных барьеров и не дает равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности.

В преддверии курортного сезона опять нет правил торговли экскурсионными услугами. Постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» не соответствует целям дальнейшего развития и совершенствования туристской индустрии, повышению уровня качества туристско-экскурсионного обслуживания. Не обеспечивает равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Утвержденные Постановлением администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 критерии, влияющие на распределение мест размещения нестационарного торгового объекта, противоречат требованиям антимонопольного законодательства, в них нет понятной логики и приоритетов, они имеют размытые формулировки, содержат положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Для подтверждения получения баллов в конкурсе на право размещения нестационарного торгового объекта от участников конкурса требуют документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Таким образом товарный рынок предоставления экскурсионно-туристических услуг не только ограничивается администрацией города Сочи количеством мест реализации экскурсионных услуг, но и уничтожает конкуренцию, вытесняет с рынка малые предприятия, создает преференции для крупных предприятий и обеспечивает им доминирующее положение в этой сфере.

В Постановлении №2967 уже определены и порядок размещения НТО, и положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора о размещении НТО на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности и Порядок предоставления туристско-информационных услуг. Осуществляется все это администрациями внутригородских районов города Сочи, они же заключают договора по размещению НТО и осуществляют контроль надлежащего выполнения условий договора. А реализация билетов на экскурсии регламентируется Постановлением администрации города Сочи №639.

В связи с предстоящим курортным сезоном и с целью предупреждения возможных негативных последствий просим действие Постановления администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 отменить. Делегировать администрациям внутригородских районов города Сочи полномочия по организации и проведению конкурса на право заключения договора о размещении НТО по торговле экскурсионными услугами.

**Ясюк О.В.:** Для сохранения предприятий вы должны сформировать турпродукт. Если мы сейчас не учтем это, то крупные компании, которые давно уже предлагают услуги в формате туристического продукта захватят рынок. Надо понимать, что законодательство предусматривает данные изменения, поэтому мы не можем их игнорировать.

**Доморат С.А.:** Мы подготовили проект постановления, однако необходимо дождаться внесения изменений в Закон Краснодарского края от 25 октября 2005 года №938-КЗ «О туристской деятельности в Краснодарском крае».

**Пахомов А.Н.:** Пока действует закон Краснодарского края мы должны его исполнять. Мы будем выходить с инициативой в Законодательное Собрание Краснодарского края о необходимости внесения изменений. Но пока они не внесены мы должны действовать согласно законодательству.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Управлению по курортному делу и туризму администрации города Сочи (Доморат) подготовить проект постановления о внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года №639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи» в части



приведения методики проведения конкурса на размещение объектов торговли туристско-экскурсионными продуктами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Разное.**

**Дударев М.В.:** Краснодарским краевым отделением ОПОРЫ России подготовлен и направлен проект с положениями, защищающими местные хозяйствующие субъекты, развивающими конкуренцию среди субъектов предпринимательства за счет установления количества НТО в процентном соотношении от общего числа на один хозяйствующий субъект, положение обеспечивающие снижение финансовой нагрузки в период первоначального становления бизнеса. Предприниматели в Сочи хотят активно участвовать в правотворчестве.

**Ахтырская Н.В.:** Это абсолютно реально и все проекты нормативных актов размещаются на сайте, где можно с ними ознакомиться и направить свои замечания. В Торгово-Промышленную Палату постоянно поступают такие проекты, и мы все изучаем и предлагаем дополнения, если они есть.

**Якимчик И.И.:** Хочется отметить, что мы совместно с Генеральной прокуратурой приняли решение о необходимости выделения конкретного дня для консультирования субъектов предпринимательства. В связи с чем информирую Вас, что с 1 апреля каждый первый вторник месяца в органах прокуратуры ведется прием по вопросам предпринимательства.

Секретарю Совета довести копию протокола до всех заинтересованных лиц.

Исполняющий обязанности  
директора департамента  
экономики и стратегического развития  
администрации города Сочи



Е.В. Макаренко

Заместитель директора, начальник  
отдела поддержки и развития малого  
предпринимательства департамента  
экономики и стратегического развития  
администрации города Сочи



Д.И. Токарев

Протокол вел:  
Главный специалист



Н.А. Фоминых